



ZASTĘPCA
KOMENDANTA GŁÓWNEGO POLICJI

Warszawa, dnia 22 listopada 2022 r.

Es-58/12/4135/2022/BB
POLSKI ZWIĄZEK ŁOWIECKI
ZARZĄD GŁÓWNY
WPLYNĘŁO

Otrzymuje dział
L. dz.

2022 -11- 07

EL DB 1 DO (skan dn. 09.11.2022)
4993

Pan Paweł Lisiak
Łowczy Krajowy
Przewodniczący Zarządu Głównego
Polskiego Związku Łowieckiego

Szanowny Panie Przewodniczący

W nawiązaniu do pisma z dnia 27 lipca 2022 r., dotyczącego interpretacji przepisu art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 21 maja 1999 r. *o broni i amunicji* (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 955 ze zm.), w kwestii nałożenia na posiadaczy pozwoleń na broń do celów łowieckich, obowiązku przedkładania raz na 5 lat orzeczenia lekarskiego i psychologicznego, potwierdzających możliwość dysponowania bronią, uprzejmie przedstawiam stanowisko w tym zakresie opierające się na opinii radców prawnych Biura Kadr, Szkolenia i Obsługi Prawnej KGP.

Przepisem art. 4 ustawy z dnia 22 marca 2018 r. *o zmianie ustawy Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2018 r., poz. 651), dokonano zmiany w art. 15 ust 4 ustawy *o broni i amunicji*, polegającej na objęciu posiadaczy pozwoleń na broń wydanych w celu łowieckim, obowiązkiem przedkładania raz na 5 lat orzeczenia lekarskiego i psychologicznego, potwierdzających możliwość dysponowania bronią.

Ustawodawca dokonując przedmiotowej nowelizacji nie określił od kiedy należy liczyć termin dostarczenia wskazanych orzeczeń w przypadku osób już posiadających pozwolenia na broń, czy od daty przedłożenia ostatnich badań, czy od daty wejścia w życie omawianych przepisów. Przyjęto zatem praktykę zastosowaną po wejściu w życie przepisów ustawy z dnia 21 maja 1999 r. *o broni i amunicji*, nakładających na posiadaczy pozwoleń na broń w celu ochrony osobistej oraz ochrony osób i mienia obowiązek cyklicznego przedkładania ww. orzeczeń. Wymóg ten w odniesieniu do osób posiadających pozwolenia na broń wydane na podstawie ustawy *o broni, amunicji i materiałach wybuchowych*, egzekwowano po 5 latach od dnia wejścia w życie tych regulacji. Powyższa interpretacja podlegała wielokrotnej kontroli sądowoadministracyjnej (m.in. w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 września 2008 r. sygn. akt II OSK 977/07) i nie została zakwestionowana.

W związku z powyższym, osoby, które posiadały pozwolenie na broń do celu łowieckiego wydane przed omawianą nowelizacją ustawy *o broni i amunicji* z 2018 r., będą zobowiązane do przedłożenia stosownych orzeczeń po 5 latach od wejścia w życie przepisu, tj. dnia 1 kwietnia 2023 r.

Istotne jest natomiast, że z literalnego brzmienia art. 15 ust. 4 ww. ustawy wynika, że orzeczenia przedstawiane właściwemu organowi Policji raz na 5 lat, mają być „wystawione nie wcześniej niż 3 miesiące przed upływem tego terminu”. Zatem, skoro termin przedstawienia orzeczeń w stosunku do osób, które uzyskały pozwolenie na broń w celu łowieckim przed ww. zmianą przepisów, upływa z dniem 1 kwietnia 2023 r., uznać należy, że orzeczenia lekarskie i psychologiczne winny być wystawione nie wcześniej niż 3 miesiące przed upływem tego terminu, czyli nie wcześniej niż 1 stycznia 2023 r.

Powyższy przepis jest jednoznaczny i ma charakter obligatoryjny. Ustawodawca nie pozostawił tu dowolności w interpretacji oraz stosowaniu ww. regulacji, tj. nie zawarł postanowienia dopuszczającego przedłożenie określonego orzeczenia wydanego w terminie wcześniejszym, niż wskazany powyżej.

Art. 15 ust. 4 ustawy *o broni i amunicji* należy interpretować we wskazany powyżej sposób niezależnie od brzmienia art. 18 ust. 5 pkt 2 cyt. ustawy, który stanowi, że właściwy organ Policji może cofnąć pozwolenie na broń w przypadku naruszenia przez osobę posiadającą pozwolenie na broń, obowiązku poddania się badaniom lekarskim i psychologicznym oraz przedstawienia stosownych orzeczeń. Przepis ten przyznaje organom Policji jedynie kompetencję do oceny, czy zachodzi przesłanka do cofnięcia pozwolenia na broń w danym przypadku niewywiązania się z obowiązku prawnego. Nie oznacza natomiast uprawnienia do dokonywania swobodnej interpretacji art. 15 ust. 4 cyt. ustawy, poprzez uznanie jako prawidłowego, innego terminu wydania orzeczeń, niż wynikający z tego przepisu. Wprawdzie art. 18 ust. 5 pkt 2 cyt. ustawy ma charakter fakultatywny, ale z utrwalonego już orzecznictwa sądów administracyjnych wynika, że fakultatywność przesłanek w nim określonych oznacza, że decyzja o cofnięciu pozwolenia na broń, na jego podstawie, ma charakter uznaniowy, przy czym uznaniowość nie oznacza dowolności w rozstrzyganiu spraw przez organy Policji, jak również nie upoważnia tych organów do rozstrzygania spraw sprzecznie z prawem (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 listopada 2018 r., sygn.. akt II OSK 2689/16).

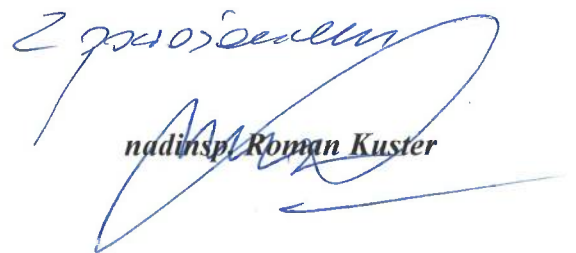
W świetle powyższego, przedstawienie przez posiadacza pozwolenia na broń orzeczenia wydanego wcześniej, niż 3 miesiące przed upływem pięcioletniego terminu oznacza przedłożenie dokumentu niespełniającego wymogu określonego w art. 15 ust. 4 cyt. ustawy.

W przypadku pozwoleń na broń uzyskanych w różnym czasie i w różnych celach (ochrony osobistej, ochrony osób i mienia, łowieckim), terminy na przedstawienie kolejnych wydanych orzeczeń mogą być różne, a co za tym idzie, nie będzie możliwe przedstawienie jednych orzeczeń. Będzie to dopuszczalne, gdy dojdzie do zbiegu tych terminów. Natomiast w sytuacji, gdy doszło do zmiany decyzji przyznającej pozwolenie na broń w celu łowieckim, w trybie art. 155 *kpa*, termin wskazany w art. 15 ust. 4 cyt. ustawy, winien być liczony od dnia wydania ostatecznych orzeczeń przedłożonych organowi.

Nadmieniam, że przedstawione stanowisko zostało przekazane do Komendantów Wojewódzkich (Stołecznego) Policji celem ujednoczenia praktyki stosowanej w tym zakresie.

Podsumowując powyższe, a także mając na względzie wskazane przez Pana potencjalne trudności w wywiązaniu się przez myśliwych z obowiązku nałożonego na nich przez ustawodawcę w 2018 r., właściwym rozwiązaniem zaistniałej sytuacji wydaje się zmiana art. 15 ust. 4 cyt. ustawy, odnosząca się do terminu wydania orzeczeń lekarskich i psychologicznych, na co zwrócili uwagę przedstawiciele Komendy Głównej Policji uczestniczący w spotkaniu zorganizowanym dniu 25 maja 2022 r., w siedzibie Polskiego Związku Łowieckiego w Warszawie.

Jednocześnie wskazać należy, że w dalszym ciągu obowiązuje art. 12d ustawy z dnia 2 marca 2020 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 ze zm.), stanowiący, że terminy przedstawienia właściwemu organowi Policji orzeczeń lekarskich i psychologicznych, o których mowa w art. 15 ust. 4 ustawy *o broni i amunicji*, przedłuża się do 90. dnia od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii.


nadinsp Roman Kuster